



АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 31.07.2023

№ _735

Об основных направлениях долговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта городского бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, руководствуясь Уставом муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района, администрация Кольчугинского района постановляет:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Кольчугинского района.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации района

А.Ю.Андрианов

Завизировано:

Заместитель главы
(руководитель аппарата)
администрации района

_____ О.В.Алпаткина

Начальник
финансового управления
администрации района

_____ Н.И. Мельникова

Зав. правовым отделом
администрации района

_____ Е.Н. Шустрова

Разослать:

Администрация Кольчугинского района – 1 экз.
Совет народных депутатов города Кольчугино – 1 экз.
Финансовое управление – 1 экз.

Файл сдан:

Зав. отделом делопроизводства
и работы с обращениями граждан

_____ (Я.О. Смирнова)

Соответствие текста файла и оригинала
документа подтверждаю

_____ (Т.В.Кондратьева)
(подпись)

Название файла: *ФУпр_Постановление_ Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов*

Мельникова Наталья Игоревна
8 (49245) 2 26 53

Основные направления долговой политики муниципального образования
город Кольчугино Кольчугинского района
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии с пунктом 13 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района (далее – город Кольчугино, город).

Долговая политика города Кольчугино сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период, соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город Кольчугино Кольчугинского района.

Долговая политика города Кольчугино:

- определяет стратегию управления муниципальными заимствованиями города;
- направлена на достижение целей управления долговыми обязательствами города;
- обеспечивает управление рисками, связанными с объемом, структурой и погашением долговых обязательств.

Долговая политика направлена на создание целостной и эффективной системы управления долгом города Кольчугино, для обеспечения финансирования расходов городского бюджета за счет заемных источников при сохранении объема прямых и условных обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом минимизации всех возможных рисков, а так же обеспечение своевременного исполнения прямых и условных обязательств муниципального образования в полном объеме и поддержание минимально возможной стоимости обслуживания прямых обязательств.

1. Итоги реализации долговой политики города Кольчугино за 2022 год

В 2022 году долговая политика, как и в предыдущие годы, была ориентирована на решение таких задач, как поддержание умеренной долговой нагрузки на городской бюджет, сдерживание роста расходов на обслуживание

муниципального долга, мобилизацию финансовых ресурсов с целью своевременного исполнения принятых долговых обязательств муниципального образования, соблюдение ограничений, установленных нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации и Владимирской области.

По итогам исполнения городского бюджета за 2022 год объем муниципального долга составил 0,0 рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 0,0 рублей.

Все ранее принятые обязательства по погашению и обслуживанию муниципального долга исполнены без нарушения сроков и в полном объеме.

С целью минимизации финансовых рисков для бюджета города действовал мораторий на предоставление муниципальных гарантий города Кольчугино.

В 2022 году долговая политика города Кольчугино была направлена на выведение долговой нагрузки городского бюджета на уровень, соответствующий высокой долговой устойчивости, связанной с отсутствием долговых обязательств.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

К основным факторам определяющим характер и направление долговой политики относятся:

Фактор 1. Условия реализации долговой политики.

В среднесрочной перспективе, возможно появится потребность городского бюджета в заемном финансировании для полного исполнения принимаемых обязательств и финансирования дефицита бюджета. Долговая политика в 2024-2026 годах будет реализовываться в условиях продолжения влияния на экономику последствий изменчивости финансового рынка, обусловленной, в том числе неблагоприятными внешними политическими факторами.

Фактор 2. Уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем муниципального долга, динамика изменений объемов и структуры способствовали повышению уровня кредитоспособности города Кольчугино.

В 2024 году и плановом периоде 2025 – 2026 годов в целях управления ликвидностью бюджета необходимо управление остатками средств, находящимися на едином счете бюджета.

По состоянию на 01 июля 2023 года объем муниципального долга равен нулю.

Фактор 3. Состояние рынка финансовых услуг.

Мониторинг рынка финансовых услуг является важным направлением при реализации долговой политики города. Большое влияние на данный рынок услуг оказывает экономическое положение в стране и конкуренция в сфере банковских услуг.

В перспективе, в целях обеспечения возможного дефицита городского бюджета существует вероятность привлечения кредитов от кредитных организаций или бюджетных кредитов.

Фактор 4. Соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

При привлечении заемных средств необходимо учитывать обязательства по поддержанию долговой устойчивости на уровне, соответствующем системе оценки, утвержденной ст. 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Цели и задачи долговой политики города Кольчугино на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основной целью долговой политики города Кольчугино является эффективное управление муниципальным долгом, направленное на достижение экономически безопасного уровня долга при полном и своевременном исполнении всех обязательств по его погашению и обслуживанию, недопущение увеличения долговой нагрузки при условии сохранения финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города Кольчугино.

В процессе управления муниципальным долгом города Кольчугино решаются следующие задачи:

- поддержание объема муниципального долга города на экономически безопасном уровне;
- минимизация стоимости муниципальных заимствований города;
- выполнение принятых обязательств своевременно и в полном объеме по погашению и обслуживанию муниципального долга;
- сохранение благоприятной кредитной истории муниципального образования город Кольчугино как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры долга.

4. Инструменты реализации долговой политики

Необходимость соблюдения принципа сбалансированности бюджета подразумевает возможное привлечение заемных средств в планируемом периоде в случае превышения расходных обязательств над доходами.

Обеспечение сбалансированности городского бюджета при одновременном обеспечении не превышения установленных показателей по объему муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование кредитов от кредитных организаций, как основного долгового инструмента.

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита городского бюджета. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований. Ключевой задачей в этом случае является привлечение в городской бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Привлечение кредитных ресурсов может быть обеспечено путем проведения в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитов муниципальному образованию на цели: финансирование дефицита городского бюджета.

Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

Привлечение бюджетных кредитов по ставке 0,1% годовых позволяют снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя по расходам на обслуживание муниципального долга.

Использование краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета является так же одним из инструментов долговой политики. Привлечение заемных средств в пределах текущего года позволяет снизить сроки и объемы пользования коммерческими кредитами по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

Принятие обязательств по муниципальным гарантиям оказывает влияние на основные параметры городского бюджета. Объем предоставленных гарантий включается в общий объем муниципального долга города Кольчугино и непосредственно влияет на рост муниципального долга. Исполнение обязательств по муниципальным гарантиям может привести к увеличению расходов городского бюджета (гарантии без права регрессивного требования) или росту выплат по источникам финансирования дефицита бюджета (гарантии с правом регрессивного требования).

В случае необходимости предоставление муниципальных гарантий будет осуществляться только с правом регрессного требования гаранта к принципалу, что позволит возместить потери бюджета при наступлении гарантийного случая.

5. Анализ рисков для городского бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Важное место в достижении целей долговой политики занимает выявление, контроль и оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом города Кольчугино являются:

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов городского бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его балансировки;

- процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов городского бюджета для обеспечения обязательств на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

- риск ликвидности - отсутствие в городском бюджете средств для полного исполнения расходных обязательств муниципального образования в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального образования; взвешенное планирование объемов расходов бюджета с целью недопущения временных кассовых разрывов; принятие экономически обоснованных решений по привлечению муниципальных заимствований.

Реализация мер, предусмотренных долговой политикой, позволит сохранить финансовую устойчивость и высокий уровень долговой устойчивости городского бюджета.